

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 29.3.2019

ČÍSLO: 064/2019

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

**ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPĽŇA ZÁKON Č. 311/2001 Z. Z. ZÁKONNÍK PRÁCE V ZNENÍ  
NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENIA A DOPĽŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 22. marca 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony“*, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál nepredpokladá žiadne vplyvy.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa vyznačiť vplyvy na podnikateľské prostredie – negatívne a dopracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie. Ak nie je možné vyčíslieť náklady, je potrebný odhad, alebo len popis vplyvov.

Odôvodnenie: Návrh zákona jednoznačne ovplyvní podnikateľov, zamestnávateľov negatívne. Komisia je toho názoru, že vzniknú náklady a administratívna záťaž vzhľadom napr. na Čl. I. bod 5, kde hovorí o náhrade cestovných výdavkov, náhrade výdavkov za ubytovanie a stravné pri pracovnej ceste, atď. čo musí zamestnávateľ poskytnúť zamestnancovi pri cezhraničnom zamestnávaní.

Komisia odporúča predkladateľovi vyznačiť v Doložke vybraných vplyvov negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, nakoľko sám v jej časti „10. Poznámky“ uvádza na adresu vplyvov na podnikateľské prostredie, že *„Marginálne vplyvy môžu plynúť zo situácie, kedy je zamestnanec vyslaný na územie členského štátu dočasným zamestnávateľom (napr. agentúrou dočasného zamestnania) k užívateľskému zamestnávateľovi, ktorý prostredníctvom tohto zamestnanca chce poskytnúť cezhranične službu (t. j. potrebuje ho vyslať na územie iného členského štátu). Návrh predpokladá ustanoviť informačnú povinnosť užívateľského zamestnávateľa voči zahraničnému zamestnávateľovi (v dostatočnom predstihu vopred), aby si ten vedel splniť svoje povinnosti, ktoré mu ukladajú jeho právne predpisy (napr. zmena pracovnej zmluvy) a právne predpisy štátu vyslania (napr. dodržanie pracovných a mzdových podmienok, nahlásenie vyslania kontrolným orgánom, preklad pracovnej zmluvy, a pod.)“*, pričom obdobné tvrdenie uvádza aj vo všeobecnej časti Dôvodovej správy nasledovne: *„Prípadné vplyvy na podnikateľské prostredie môžu byť nanajvýš*

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

*marginálne z dôvodu zavedenia informačných povinností užívateľského zamestnávateľa, pričom tieto vplyvy v súčasnosti nie je možné kvalitatívne ani kvantitatívne zhodnotiť.“* Keďže podľa bodu 4.5. Jednotnej metodiky pre posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Jednotná metodika“) je predkladateľ povinný v prípade identifikácie vplyvov (pozn. t. j. akýchkoľvek, subjektívne zhodnotenie, že ide o marginálne vplyvy nie je relevantné) vypracovať príslušnú analýzu – v tomto prípade Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

V rámci vypracovania Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie odporúča Komisia predkladateľovi, aby zohľadnil – kvalitatívne – popisom resp. aj kvantitatívne – výpočtom (aspoň jednotkovo) na základe Kalkulačky nákladov vplyvy na podnikateľské prostredie. Ide o vplyvy, ktoré popisuje predkladateľ v osobitnej časti Dôvodovej správy nasledovne:

K zmene v bode 6 čl. I:

„Novelou sa transponuje aj ustanovenie čl. 1 ods. 3 písm. c) doplnenie pododseku, kde sa rieši situácia, kedy je zamestnanec vyslaný na územie členského štátu dočasným zamestnávateľom (napr. agentúrou dočasného zamestnania) k užívateľskému zamestnávateľovi, ktorý prostredníctvom tohto zamestnanca chce poskytnúť cezhranične službu (t. j. potrebuje ho vyslať na územie iného členského štátu). Navrhuje sa ustanoviť informačná povinnosť užívateľského zamestnávateľa voči zahraničnému zamestnávateľovi (v dostatočnom predstihu vopred), aby si ten vedel splniť svoje povinnosti, ktoré mu ukladajú právne predpisy jeho štátu (napr. zmena pracovnej zmluvy) a právne predpisy štátu vyslania (napr. dodržanie pracovných a mzdových podmienok v danom členskom štáte, nahlásenie vyslania kontrolným orgánom vopred, preklad pracovnej zmluvy, apod.).“

K zmene v bode 7 čl. III:

„Navrhuje sa doplniť povinnosť domáceho zamestnávateľa poskytovať nielen informácie ale aj podklady ak sú potrebné pre Národný inšpektorát práce na účely identifikácie vyslania a kontroly dodržiavania pravidiel vyslania a ďalšie informácie súvisiace s vyslaním.“

#### **K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť časti 5. Alternatívne riešenia a 12. Zdroje, keďže tieto nie sú vypracované v súlade s Jednotnou metodikou.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

#### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  
predseda Komisie